

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

---

**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**ПРОТОКОЛ**

**№ 10**

**от 25, 26, 27, 29 и 30 март 2010 г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ ЗАСЕДАНИЕТО:** Симеон Дянков - председател на НСТС

**ПРИСЪСТВАЛИ ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:** Тотю Младенов – министър на труда и социалната политика

**Присъствали са и:** Т.Трайков – МИЕТ, Ал.Цветков – МТИТС, М.Найденков – МЗХ, Б.Нанев – МЗ, Кр. Попов – МТСП, Хр. Митрева – НОИ, Вл. Горанов – МФ, Р. Порожанов – МФ, И. Велкова – МФ, Т.Пройчева – МФ, В.Нинов – МФ, М.Миланова – МФ, Е.Манева – МОСВ, Ев. Ангелов – МИЕТ, В. Груев – МИЕТ, Л. Борисов – МИЕТ, Е.Захариева – МРРБ, Г.Прегъов – МРРБ, П.Русинов – МТИТС, К.Кирчев – МТИТС, Р.Христов – МТИТС, А.Семерджиев – ДКЕВР, В.Кирчев – ДКЕВР, К.Стефанов – НАП, Р.Иванов – НАП, Т.Павков – НАП, И.Пейчинов – НАП, И.Кацаров – Агенция за обществени поръчки, Г.Манасиева – Агенция за обществени поръчки

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

Желязко Христов – КНСБ, Пламен Димитров – КНСБ, Николай Ненков – КНСБ, Валентин Никифоров – КНСБ, Иван Кокалов – КНСБ, Асия Гонева – КНСБ, Недка Колева – КНСБ;  
Константин Тренчев – КТ"Подкрепа", Димитър Манолов – КТ"Подкрепа", Евгени Душков – КТ"Подкрепа", Мика Зайкова – КТ"Подкрепа", Емил Димитров – КТ"Подкрепа"

## ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

Васил Велев – АИКБ, Виктор Серов – АИКБ, Ивелин Желязков – АИКБ, Божидар Данев – БСК, Димитър Бранков – БСК, Камен Колев – БСК, Цветан Симеонов – БТПП, Иван Стоименов – БТПП, Валя Зартова – БТПП, Александър Димитров – БТПП, Ваня Тодорова – БСЧП"Възраждане", Евгени Евгениев – БСЧП"Възраждане", Асен Ангелов – БСЧП"Възраждане", Иво Прокопиев – КРИБ, Румяна Георгиева – КРИБ, Петър Андонов – КРИБ, Лукан Луканов – КРИБ, Теодор Дечев – ССИ, Аднан Лидиянов – ССИ

## ДНЕВЕН РЕД:

Обсъждане на мерки за подкрепа на фиска, бизнеса, заетостта и домакинствата.

## РЕШЕНИЯ:

Страните в Националния съвет за тристранно сътрудничество се споразумяха единодушно за следните мерки за подкрепа на фиска, бизнеса, заетостта и домакинствата, както следва:

|    | Мерки за подкрепа на фиска                                                                                                                                                                                    | Ефект в млн. лв. |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1. | Набавяне на допълнителен вътрешен и външен финансов ресурс с цел укрепване на фискалния резерв.                                                                                                               |                  |
| 2. | Ускорена продажба на ПЕЕ (предписани емисионни единици) до 50 млн. тона чрез националната система за зелени инвестиции.                                                                                       | 500              |
| 3. | Приватизация на миноритарни остатъчни дялове чрез Българска фондова борса, приходите от която постъпват в полза на републиканския бюджет.                                                                     | 250              |
| 4. | Либерализация на инвестиционния режим на „сребърния фонд” и частните пенсионни фондове за инвестиции в ниско рискови български финансови инструменти.                                                         |                  |
| 5. | Временна отмяна на преференциите, които се дават на бюджетни учреждения за внос, освободен от ДДС и митнически сборове.                                                                                       |                  |
| 6. | Изграждане на публични регистри за:<br>- държавно и общинско имущество, отдадено под наем<br>- земеделски земи от държавния и общински поземлени фондове и сключените арендни договори.                       |                  |
| 7. | Разработване на промени в нормативната уредба с цел увеличаване срока на арендните договори. Предлагане на 900 хил. дка за авансово платена дългосрочна аренда и продажба на 100 хил. дка чрез публичен търг. | 164              |
| 8. | Въвеждане на окончателен данък върху доходите от парични и предметни печалби, получени от участие в хазартни игри по                                                                                          | 80               |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|     | смисъла на Закона за хазарта, както и от други игри, при които печалбата се определя на случаен принцип. Да се делегират права на Министерството на финансите, след обстоен анализ и становище на Комисията по хазарта и Асоциацията на операторите в хазартните игри, да предложи решение на правителството.                                                                                    |     |
| 9.  | Промяна на начина на облагане на застрахователните премии в съответствие с чл.157 от Директива /2009/138/ЕС, след провеждане на консултации между Министерството на финансите, Комисия за финансов надзор и Асоциацията на българските застрахователи.                                                                                                                                           |     |
| 10. | Възстановяване на коефициента за изчисляване на авансовите вноски по ЗКПО за 2010 г., определен със ЗДБ на РБ от 1 на 1.1.                                                                                                                                                                                                                                                                       | 50  |
| 11. | Увеличаване на дивидента за държавата от държавните търговски дружества от 50 на 80 на сто с промяна в Постановлението за изпълнението на държавния бюджет за 2010 г.                                                                                                                                                                                                                            | 26  |
| 12. | Отчисляване на 50 на сто от приходите от наеми на предприятия с преобладаващо държавно и общинско участие в приход на държавния, респективно на общинския бюджет по реда, който се прилагаше до 2006 г.<br>- § 31 от ЗДБРБ за 2005 г.                                                                                                                                                            | 25  |
| 13. | Удвоява се данъкът върху жилища с данъчна оценка над 300 хил. лв. и данъкът върху автомобили със застрахователна стойност над 70 хил. лв.; утроява се данъкът върху персонални яхти и самолети .                                                                                                                                                                                                 | 35  |
| 14. | Намаляване на срока по КСО от 75 дни на 30 дни за изплащане на парични обезщетения за временна неработоспособност, в случаите на освобождаване от работа.                                                                                                                                                                                                                                        | 15  |
|     | <b>Мерки за ограничаване на публичните разходи</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |     |
| 15. | Приемане на график за ускорено изграждане на електронното правителство в пълен обхват, по най-добрия пример на „Е-Government” в ЕС, за оптимизиране на административния състав, подобряване на бизнес климата, намаляване на корупцията и повишаване прозрачността и ефективността на публичните разходи, както и намаляване на всички такси за услуги, ползвани по електронен път.              |     |
| 16. | Възлагане на държавни услуги към частни изпълнители.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
| 17. | В рамките на 2010 г. учредяване на концесии върху подземни богатства и пътна инфраструктура.                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 15  |
| 18. | Правителството да предложи на Парламента ограничаване на субсидиите на партиите с 15%.                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 7.5 |
| 19. | Ограничаване с 10 % на текущите разходи на разпоредителите с бюджетни кредити, с изключение на Агенция Митници, НАП, АЗ, ГИТ, РИОКОЗ, АСП, ДВСК, РИОСВ, АГ и на делегираните от държавата дейности, включително прилагащи единни разходни стандарти в областта на образованието и социалните грижи. Във ведомствата, които са изпълнили задълженията си по ПМС №196 от 2009 г. за оптимизация на | 450 |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |      |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|     | персонала, ограничението не засяга средствата за работна заплата и други възнаграждения. В едноседмичен срок МФ да внесе предложение за необходимите промени.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |      |
| 20. | Намаляване на бюджетите на държавните и общинските институции със стойността на представителното облекло за 2010 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |      |
| 21. | Допълнителна субсидия за бюджета на МТСП за дейностите по социално подпомагане от държавния бюджет.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | -142 |
|     | <b>Мерки за възстановяване на финансовата дисциплина в държавата</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      |
| 22. | Изготвяне на график за изплащане в пълен размер до края на първото полугодие на 2010 г. от държавата и държавните предприятия на дължимите суми по изпълнени обществени поръчки, съгласно договорените условия, нормативната уредба и директивите на ЕС.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |      |
| 23. | Възстановяване в законовия срок на ДДС и акцизи към фирмите.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |      |
| 24. | Ускорено издължаване към бенефициентите на дължими суми от европейските фондове, ускоряване на действащите и стартиране на нови схеми по оперативните програми и националните планове, с цел максимално усвояване на европейските фондове. Увеличаване на авансовите разплащания до 40%.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |      |
| 25. | Създаване на публични регистри за дължимите средства по обществени поръчки, ДДС, акцизи и европейски проекти.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |      |
| 26. | Създаване задължения за фирмите чрез подписване на анекси към договорите им със съответния възложител, след разплащане от страна на държавата, незабавно да изплатят забавените работни заплати и осигуровки, съгласно изискванията на КТ и КТД, както и задълженията към подизпълнителите и доставчиците.                                                                                                                                                                                                                                                                                       |      |
| 27. | Незабавни законови промени, които да гарантират, че периодът на издължаване от страна на държавата към фирмите, ще бъде обявен за «ваканционен период», т.е. без наказателни лихви по дължими данъци и осигурителни плащания и с право на достъп до европроекти и обществени поръчки.                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |      |
| 28. | Да се опростят процедурите и да се съкратят сроковете на производството по несъстоятелност.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |      |
| 29. | Министерство на финансите да публикува: <ul style="list-style-type: none"> <li>- всеки месец подробни данни за изпълнението на приходната и разходната част на бюджета и анализ към тях, в това число и салдото по ДДС.</li> <li>- всеки месец подробни данни за движението по външния дълг на страната и икономически анализ към него.</li> <li>- всеки месец подробни данни за състоянието на фискалния резерв и разбивката му по наличности деноминация по валути и текуща доходност.</li> <li>- Министерство на финансите да събира и публикува на всеки три месеца информация за</li> </ul> |      |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |        |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|     | финансовите резултати на всички дружества с преобладаващо държавно участие – баланс и отчет за приходите и разходите им.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |        |
| 30. | Да се увеличи с 10 щатни бройки състава на АДФИ. Същата да започне в най-кратки срокове инспекции в Булгаргаз, НДК, НЕК и БДЖ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | -0.250 |
|     | <b>Мерки за осигуряване на допълнителен финансов ресурс за реалния сектор</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |        |
| 31. | Увеличаване на привлечения капитал на Българската банка за развитие (ББР), като не по-малко от 60% от привлечените финансови ресурси се насочат към малките и средни предприятия. Да се направи анализ на възможността част от клоновата мрежа на Български пощи ЕАД да се използва от ББР.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |        |
| 32. | Утвърждаване и активизиране на системата за търговия на квоти с въглероден диоксид от фирмите. Регламентиране на счетоводното отчитане и данъчното третиране на сделки с емисионни квоти в европейската търговия.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |
| 33. | Приемане на изменения и допълнения в Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, чрез които да се: намалят значително досегашните прагове за издаване на сертификат за клас А и клас Б за високотехнологичните дейности, определени от Евростат и за инвестиции в общините с безработица равна или по висока от средната в страната; въвеждане на най-нисък праг за инвестиции в научни изследвания, образование, здравеопазване, информационни технологии и артистично творческа дейност в областта на културата; регламентиране на конкретни условия за издаване на сертификат и насърчаване с пакет от мерки на приоритетни инвестиционни проекти, във всички сектори на икономиката, съгласно изискванията на Регламент 800/ 2008 г. на Европейската комисия за държавните помощи. |        |
| 34. | Чрез промени в Закона за местните данъци и такси, в рамките на процедурата по бюджет 2011 г. да се укрепи финансовата самостоятелност на общините и да се въведе като единствена база за определяне на таксата за битови отпадъци количеството генерирани отпадъци.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |        |
| 35. | Облекчаване на визовия режим за гражданите на Русия и Украйна съобразно най-либералните европейски практики.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -8     |
|     | <b>Мерки за подкрепа на доходите на домакинствата</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |
| 36. | Създаване на механизъм за увеличаване на минималната работна заплата от 1 юли 2010 г., който да включва, както икономически, така и социални параметри.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | -10    |
| 37. | Премахване тавана на обезщетенията за безработица от 1 юли 2010 г. и определяне нивото на обезщетение като 60% от осигурителния доход преди загубата на работа. Въвеждане                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | -45    |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|     | задължението на безработните лица да се регистрират в седем дневен срок в Бюрото по труда .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |
| 38. | Оптимизиране на разпределението между операторите на ваучерите за храна чрез премахване на квотния принцип. В четиредесет и пет дневен срок да се направи анализ за ефектите от увеличаване броя, размера и разширяването на обхвата на ваучерите за храна като механизъм за подкрепа на реалните доходи на работниците и служителите. В рамките на анализа да се покаже и ефекта от въвеждането на система, при която за всяко новоразкрито работно място от страна на работодателите се дава ваучер.                                                                                                                                                                                                  |        |
| 39. | Да се положат усилия за временно ограничаване нарастването на държавно регулираните цени на стоки и услуги от обществен интерес.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |
| 40. | Създаване на механизъм за гарантиране на средствата на осигурените лица в пенсионните фондове за допълнително пенсионно осигуряване, вложени в депозити в български търговски банки след съгласуване с БНБ и КФН.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |        |
| 41. | Одобрява допълнителни бюджетни средства по бюджета на МТСП за финансиране на разкритите обществени трапезарии по реда на чл.27 т.3 от ЗСП за периода от 01.04. до 30.04.2010г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | -0.450 |
|     | <b>Пазар на труда</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |        |
| 42. | Комплекс от мерки, прилагани до края на 2010 г., финансирани от ОП „Развитие на човешките ресурси” и Републиканския бюджет, за запазване на заетост в предприятия със затруднения в производството и реализацията на продукцията чрез: <ul style="list-style-type: none"> <li>- въвеждане на гъвкава организация на работното време;</li> <li>- специфичен отпуск по икономически причини;</li> <li>- гарантиране правата на освободените работници след прилагане на мерките за гъвкавост и адаптивност на работното време да получат обезщетенията, дължими по КТ, на база брутното възнаграждение по трудов договор към месеца, предхождащ месеца на прилагането на мерките за гъвкавост.</li> </ul> | -14    |
| 43. | Предоставяне на допълнителни средства за субсидирана заетост към Националния план за заетостта .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | -10    |
| 44. | Повишаване мобилността на работната сила чрез създаване от държавата и социалните партньори на система за наблюдение и разпределение на квалифицирани работници и служители на секторно или териториално ниво.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |        |
| 45. | В случаи, при които работодателят възлага временно извършването на друга работа в същото или друго предприятие, временно, до края на 2011 г. да се увеличи срокът от 45 дни на 90 дни в рамките на една календарна година. За периода след 45-ия ден е необходимо съгласие на работника.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |        |
| 46. | Ограничаване на достъпа до пазара на труда на работници от трети страни, с изключение на високо квалифицираните.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |
| 47. | Създаване на механизми за намиране на първа заетост на младежи, завършващи образование чрез ОП „РЧР”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |        |

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |     |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 48.                                  | Въвеждане на законова регулация, гарантираща лоялна конкуренция и недопускане изкривяване на пазара чрез оказване на монополен натиск върху доставчиците на стоки и услуги, по примера на страни-членки на ЕС.                                                                                                                                                      |     |
| 49.                                  | Обстоен преглед на предприятията, застрашени от затваряне, поради несъответствие с екологични изисквания на ЕС и разработване на мерки за допустима държавна подкрепа.                                                                                                                                                                                              |     |
| 50.                                  | Събиране от НАП на отчетна информация за неизплатените трудови възнаграждения и предоставяне на обобщени тримесечни данни по икономически дейности, региони и на национално ниво.                                                                                                                                                                                   |     |
| 51.                                  | Използване правото на министъра на труда и социалната политика да разпростира действието на браншовите колективни трудови договори на базата на предварително постигнат консенсус в рамките на отрасловите съвети за тристранно сътрудничество. Паралелно с това да се изработят критерии за представителност на браншовите и отраслови работодателски организации. |     |
| <b>Социално-осигурителни системи</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |     |
| 52.                                  | Временно, до края на 2011 г. преустановяване на намаленията на осигурителните вноски.                                                                                                                                                                                                                                                                               |     |
| 53.                                  | Формиране на общи принципи за по-нататъшно развитие на пенсионната реформа за постигане на финансова стабилност и автономност на системата при обвързване на осигурителните обезщетения с осигурителния принос, с дългосрочни цели 75% заместващ доход. До 31.05.2010 г. да се внесе за разглеждане в НСТС изготвената концепция за пенсионната реформа.            |     |
| 54.                                  | Поетапно утвърждаване на принципа, че установеното равнище на МРЗ гарантира правото на минимална пенсия за осигурителен стаж и възраст, при изпълнение на изискванията за това.                                                                                                                                                                                     |     |
| 55.                                  | Увеличаване сумите, изплащани по реда на ЗГВРСНР, за 2010 г. от 720 лв. на 1000 лв.                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -5  |
| 56.                                  | Отказ от увеличение на здравно-осигурителната вноска. Въвеждане на електронна пациентска здравна карта до края на 2010 г. Предприемане на драстични мерки за контрол и повишаване събираемостта на средствата в бюджета на НЗОК.                                                                                                                                    |     |
| 57.                                  | Лицата, които не са здравноосигурени на друго основание, заплащат осигурителни вноски върху доходите от капитал и от собственост.                                                                                                                                                                                                                                   |     |
| 58.                                  | Въвеждане на трипартитно управление на НЗОК. Съвместно определяне на конкретните стъпки и етапи на здравната реформа с цел гарантиране на достъпа до качествена здравна грижа. До 31.05.2010 г. да се предложи за обсъждане в НСТС на концепция за здравната реформа.                                                                                               |     |
| 59.                                  | Отлагане увеличаването на добавките към пенсиите на възрастните пенсионери над 75 годишна възраст и на преживелия съпруг с промяна в Закона за Държавния бюджет за 2010 г. и Кодекса за социално осигуряване.                                                                                                                                                       | 142 |

Председателят на съвета да определи сроковете и отговорниците за приетите мерки, след съгласуване със социалните партньори.

Стенографските записи от заседанията на НСТС, проведени на 25, 26, 27, 29 и 30 март 2010 г. са неразделна част от този протокол.

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:

ЗА КНСБ:

ЗА КТ"ПОДКРЕПА":

ЗА АИКБ:

ЗА БСК:

ЗА БСЧП"ВЪЗРАЖДАНЕ":

ЗА БТПП:

ЗА КРИБ:

ЗА ССИ: